

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗

วันพุธที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธเรศ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. เสธะฐพงษ์ มะลิสุวรรณ	รองประธานกรรมการ
๓. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๔. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์	กรรมการ
๕. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์	กรรมการ
๖. นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๗. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา	กรรมการ
๘. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๙. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้ไม่เข้าประชุม

๑. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	ติดภารกิจ
๒. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า	ติดภารกิจ
๓. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสาวรณีย์ เจริญราษชาติ	ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์	ผู้บริหารระดับต้น
	สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔. นางอรุณ วงศ์ศิวัณวิลาส	ผู้บริหารระดับต้น
	สำนักประธานกรรมการและการประชุม

๕. นายจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้บริหารระดับต้น
๖. นางนภาพร เก่งสาร	สำนักประธานกรรมการและการประชุม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
๗. นางสาวกานต์ชนา เกตุสุวรรณ	สำนักประธานกรรมการและการประชุม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
๘. นางสาวสุชญา สดศรี	สำนักประธานกรรมการและการประชุม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
๙. นางสาวอริษยามล วารุณประภา	สำนักประธานกรรมการและการประชุม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
๑๐. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง	สำนักประธานกรรมการและการประชุม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
๑๑. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล	สำนักประธานกรรมการและการประชุม พนักงานปฏิบัติการระดับต้น
๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี	สำนักสื่อสารองค์กร ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล	รองเลขาธิการ กสทช.
๒. นายฉันทพันธ์ ขำโคกกรวด	ผู้อำนวยการสำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน
๓. นางยุพา จันทร์กระจำง	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๔. นางสาวลักษมี นุตตะโร	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ซึ่งมีเรื่องสำคัญที่จะเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) เรื่อง กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และ ๒) เรื่อง การเสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการศึกษาเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒	: เรื่องรับรองรายงานการประชุม - ไม่มี -
ระเบียบวาระที่ ๓	: รายงานผลการดำเนินงาน - ไม่มี -
ระเบียบวาระที่ ๔	: เรื่องเพื่อทราบ
ระเบียบวาระที่ ๔.๑	: ประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง รายชื่อองค์กรประกอบคณะกรรมการบริหาร กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ : ทบ.
มติที่ประชุม	เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๔.๑ เรื่อง ประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง รายชื่อองค์กรประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ออกไปและให้ สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. ในครั้งต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๕	: เรื่องเพื่อพิจารณา
ระเบียบวาระที่ ๕.๑	: เรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กสทช. - ไม่มี -
ระเบียบวาระที่ ๕.๒	: เรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กทค. - ไม่มี -
ระเบียบวาระที่ ๕.๓	: เรื่องการบริหารงานสำนักงาน กสทช.
ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๑	: การเสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ : ปบ.
มติที่ประชุม	เห็นชอบให้เสนอชื่อบุคคลในส่วนของสำนักงาน กสทช. เพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็น สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๒ รายได้แก่ ๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร ด้านสื่อสารมวลชน ๒. รศ. ดร. สุเจตน์ จันทรัมย์ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป อนึ่ง กสทช. สุภิญญาฯ ของตอกเสียงในวาระนี้
หมายเหตุ	ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๓.๑ เรื่อง การเสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกเป็นสมาชิก สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๒ : กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุน
ประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล
: พย.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. พลโท ดร. วีระพงษ์ฯ กสทช. พลเอก สุกิจฯ กสทช. ประเสริฐฯ และ กสทช. ธวัชชัยฯ) มีมติเห็นชอบกระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการคัดเลือก ผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชม โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ โดย กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่ การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ดังนี้

๑.๑ คุณสมบัติทั่วไป

- ๑) เห็นชอบกำหนดทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕ ล้านบาท ทั้งนี้ โดยเปิดโอกาส ให้ผู้ที่มิทุนจดทะเบียนน้อยสามารถไปเพิ่มทุนจดทะเบียนเพิ่มเติมได้
- ๒) เห็นชอบการกำหนดวงเงินประกันหรือหลักประกันไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕ เมื่อนำคูปองมาขึ้นเงิน แต่เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมโครงการฯ สามารถนำ Bank Guarantee มาเปลี่ยนได้ในภายหลัง

๑.๒ คุณสมบัติเฉพาะ

- ๑) จัดให้มีจุดรับบริการเป็นการทั่วไป ณ สถานที่ที่ประชาชนสามารถเข้าถึง ได้ง่ายและสะดวกแก่ประชาชนผู้รับบริการ อย่างน้อยจังหวัดละ ๔ แห่ง
- ๒) จัดให้มีจุดบริการหลังการขาย ณ สถานที่ที่ประชาชนสามารถ เข้าถึงได้ง่าย และสะดวกแก่ประชาชนผู้รับบริการ อย่างน้อยจังหวัดละ ๒ แห่ง
- ๓) จัดให้มีหมายเลขโทรศัพท์เพื่อรับเรื่องร้องเรียน (Call Center) ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ตลอดระยะเวลาที่เข้าร่วมโครงการ
- ๔) จัดทำบัญชีสำรองจำหน่ายเครื่องรับโทรทัศน์หรือเครื่องรับสัญญาณ โทรทัศน์ ภาคนพื้นดินในระบบดิจิทัลตามแนวทางที่ กสทช. กำหนด
- ๕) จัดให้มีการแสดงเลขหมายประจำเครื่อง เพื่อขอรับสติกเกอร์ไปจำหน่าย ในแต่ละครั้ง ทั้งนี้ เพื่อระบุรหัสของผู้เข้าร่วมโครงการและเลขหมาย ประจำเครื่องไว้ในสติกเกอร์

ทั้งนี้ ให้ระบุเพิ่มเติมในร่างขอบเขต (TOR) ของผู้เข้าร่วมโครงการว่า เงื่อนไขที่ กสทช. ได้ให้ความเห็นชอบจะต้องนำเสนอคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งหาก คสช. ไม่เห็นชอบให้ดำเนินโครงการ ผู้เข้าร่วมโครงการจะไม่สามารถฟ้องร้อง หรือเรียกค่าเสียหายใดๆ ได้

ที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. สุทธิญาฯ) ขอสงวนความเห็น โดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ในภายหลัง

๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการดังนี้

๒.๑ ให้กำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมใน TOR ในเรื่องระยะเวลาประกัน โดยกำหนดระยะเวลาการประกันไว้ ๒ ปี สำหรับในกรณีที่เครื่องและอุปกรณ์รับสัญญาณ ชำรุดให้นำไปเปลี่ยนใหม่ได้ภายใน ๓๐ วัน และในกรณีที่พ้นระยะเวลา ๓๐ วัน หากเกิดความเสียหาย/ชำรุด ซึ่งจะต้องส่งไปซ่อมให้ผู้เข้าร่วมโครงการฯ จัดให้มีเครื่องและอุปกรณ์รับสัญญาณ สำรองให้ใช้ไปพลางก่อน

๒.๒ ให้สำนักงาน กสทช. ศึกษาและกำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลไว้ล่วงหน้า

๒.๓ ให้สำนักงาน กสทช. รวบรวมข้อมูลหลักฐาน/ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบการที่มีผลต่อการดำเนินโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และรวบรวมนำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณากำหนดเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติไม่เหมาะสมในการเข้าร่วมโครงการดังกล่าว

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๓.๒ เรื่อง กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๒. กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ฯ มีประเด็นข้อสังเกต ขอให้สำนักงาน กสทช. ไปศึกษาเรื่องกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนว่าจะอยู่ในอำนาจของสำนักงาน คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคหรือไม่ เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าว เป็นไปในลักษณะให้การอุดหนุน (Subsidy)

๓. กสทช. รศ.ประเสริฐฯ มีบันทึกถ่วงน้ำหนัก สทช.๑๐๐๑.๑/๓๕๒๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอให้ตรวจสอบมติที่ประชุมในข้อคุณสมบัติทั่วไป เรื่อง การกำหนดวงเงินประกัน

๔. กสทช. สุภิญญาฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๙๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ดังนี้

“๑. ดิฉันมีความเห็นต่างในเรื่องทุนจดทะเบียนของผู้เข้าร่วมโครงการ กล่าวคือ การกำหนดทุนจดทะเบียนที่ไม่น้อยกว่า ๑ ล้านบาท เป็นการเพียงพอแล้ว เนื่องจากคุณสมบัติดังกล่าวเป็นเรื่องของกระบวนการธุรกิจ ส่วนการวางทุนประกันก่อนการจำหน่ายในมูลค่าที่สูง อาจเป็นการกีดกันผู้ประกอบการธุรกิจขนาดเล็กและกลาง ดังนั้น เพื่อให้เกิดหลักประกันในการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานควรให้ความสำคัญใน

เรื่องการวางหลักประกัน โดยให้มีระบบการหักส่วนแบ่งมูลค่าคูปองไว้ ร้อยละห้า ทั้งนี้เพื่อให้เงินจำนวนดังกล่าว สามารถนำมาเยียวยาผู้บริโภค ได้ในกรณีที่ผู้เข้าร่วมโครงการไม่ดำเนินการตามกติกา และให้ผู้เข้าร่วม โครงการสามารถนำแบงค์การันตีมาทดแทนเงินประกันได้ในภายหลัง

๒. นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า สำนักงานควรเข้มงวดกับผู้ประกอบการกล่อง รับสัญญาณที่ดำเนินการเอาเปรียบผู้บริโภคโดยผู้เข้าร่วมโครงการต้องไม่ เป็นนิติบุคคลที่ กสทช. เคยพิจารณาไม่ยอมรับหรือต้องถูกหลักเลี่ยง หรือ นิติบุคคลที่อยู่ในระหว่างที่สำนักงาน กสทช. เสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณา ไม่ยอมรับหรือต้องถูกหลักเลี่ยง นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่าควรมีการกำหนด เงื่อนไขเพิ่มเติมกับผู้เข้าร่วมโครงการในเรื่องระยะเวลาประกันเป็นเวลาสองปี และสามารถนำอุปกรณ์มาเปลี่ยนได้ภายใน ๓๐ วันกรณีที่เสียหายหรือ ชำรุด รวมทั้งมีเครื่องสำรองให้ใช้หากมีการนำอุปกรณ์ไปส่งซ่อม
๓. เพื่อให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบประสิทธิภาพและ ความรัดกุมในการทำงาน ดิฉันเสนอให้สำนักงานจัดทำคู่มือที่เกี่ยวข้อง กับโครงการสนับสนุนฯ เพื่อแสดงขั้นตอนทั้งหมดอย่างเป็นระบบ และ ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้รับทราบอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร เช่น หน้าที่ของ ผู้จัดส่งคูปอง วิธีการและรูปแบบการจัดส่ง ขั้นตอนในการจัดส่ง คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ เงื่อนไขและข้อปฏิบัติ เป็นต้น”
๕. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๗๒๑ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ดังนี้
 - “ ๑. ในกรณีการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ผมเห็นว่า เรื่องทุน จดทะเบียนกับเรื่องการวางเงินหลักประกันเป็นคนละเรื่องกัน กล่าวคือ การกำหนดให้มีการวางเงินหลักประกันนั้นมียกข้อยของการประกันความ เสี่ยงหรือช่วยรับประกันว่าหากเกิดความเสียหายขึ้นก็จะมีทรัพยากร สำหรับรองรับปัญหา เป็นส่วนที่จะใช้ในการรับผิดชอบต่อผู้บริโภคได้ หลักการสำคัญของการกำหนดหลักประกันนี้จึงอยู่ที่ความเพียงพอที่จะ รองรับความเสียหาย ขณะเดียวกันก็ต้องคำนึงถึงว่าไม่เป็นภาระที่ไม่เกิน ควรไปสำหรับผู้ประกอบการด้วย ทั้งนี้ ผมเห็นว่าการกำหนดหลักประกัน ร้อยละ ๕ ของมูลค่าคูปองที่จัดจำหน่ายได้นั้นเพียงพอแล้วสำหรับที่จะ รองรับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นได้ เนื่องจากตามสถิติปกตินั้น เครื่องที่ ผลิตจากโรงงานมีอัตราเฉลี่ยความเสียหายอยู่ที่ร้อยละ ๑ เท่านั้น ในขณะที่ราคาคูปองของโครงการนี้กำหนดไว้ไม่สูงนัก อันส่งผลให้ margin ของผู้ประกอบการมีค่อนข้างต่ำ จึงไม่ควรที่จะกำหนดการ วางเงินหลักประกันที่สูงไปกว่านี้
 - ส่วนเรื่องของทุนจดทะเบียนมิได้มีนัยต่อการคุ้มครองผู้บริโภคแต่ อย่างไม่ใด เป็นเพียงเรื่องของกระบวนการทางธุรกิจ และไม่มีการวางมัด

เงินจริง ผมจึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องให้ความสำคัญในประเด็นนี้ก็ได้ แต่เพื่อเปิดโอกาสให้บริษัทขนาดเล็กด้วย ประกอบกับคำนึงถึงลักษณะการเข้าร่วมโครงการของผู้ประกอบการว่า มิใช่แต่ละรายจะเข้าร่วมในสัดส่วนเต็มมูลค่าโครงการทั้งหมด แต่บางรายอาจเลือกทำในสัดส่วนเล็กๆ ดังนั้นผมจึงเห็นว่า การกำหนดทุนจดทะเบียนที่ ๑ ล้านบาทมีความเหมาะสมเนื่องจากจะทำให้บริษัทที่เป็นผู้รับใบอนุญาตและจำหน่ายกล่องทั้งหมดเข้าร่วมได้

๒. อย่างไรก็ดี ในภาพรวมแล้ว ผมเห็นว่าประเด็นสำคัญของเรื่องนี้ก็คือการเร่งดำเนินโครงการ ให้การแจกคุปองเริ่มต้นได้เร็วที่สุด
๓. ด้วยนัยความสำคัญตามที่แสดงความเห็นไว้ในข้อ ๑. ในแง่ของการวางเงินหลักประกัน ผมจึงเห็นว่าควรใช้วิธีการหักจากมูลค่าคุปองเมื่อผู้ประกอบการนำมาขึ้นเงิน โดยไม่จำเป็นต้องเป็นการวางเงินล่วงหน้า
๔. เรื่องของคุณสมบัติเฉพาะในส่วนจุดบริการ ผมเห็นว่าควรกำหนดให้ชัดเจนว่าจุดบริการขณะขายและจุดบริการหลังการขายควรเป็นจุดเดียวกัน
๕. ในส่วนการจัดการเรื่องร้องเรียนนั้น ผมเห็นว่าสามารถใช้กลไกที่มีอยู่เดิมของ กสทช. ที่มีการแยกระหว่างฝั่งโทรคมนาคมกับฝั่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ อยู่แล้ว โดยอาจมีการกำหนดให้ชัดเจนว่ากรณีมีปัญหาที่ไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้เป็นอำนาจดุลพินิจของคณะอนุกรรมการหรือกรรมการ กสทช. ที่จะสั่งให้มีการหักเงินหลักประกันมาชดใช้ความเสียหายได้ โดยผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการหรือ กสทช. ให้ถือเป็นที่สุด”

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ : บย.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๓.๓ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ออกไปและให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๔ : เรื่องค้างการพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๔.๑ : การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย สำหรับการดำเนินงานสนับสนุนประชาชน ในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และการ ปรับแผนงบประมาณรายจ่าย กลางปี ประจำปี ๒๕๕๗ : คณะอนุกรรมการ พิจารณางบประมาณฯ ยย.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. พลโท ดร. วีระพงษ์ฯ กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช.พลเอก สุกิจฯ และ กสทช. ผศ.ดร. ธวัชชัยฯ) มีมติอนุมัติการปรับแผนงบประมาณรายจ่าย กลางปี ประจำปี ๒๕๕๗ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณา งบประมาณของสำนักงาน กสทช. ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ ดังนี้
 - ๑) อนุมัติการปรับแผนงบประมาณรายจ่าย กลางปี ประจำปี ๒๕๕๗ ภายใน กรอบวงเงินงบประมาณเดิม จำนวนทั้งสิ้น ๕,๔๕๗.๒๐๖ ล้านบาท
 - ๒) อนุมัติงบประมาณรายจ่าย สำหรับการดำเนินงานสนับสนุนประชาชนใน การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จำนวน ทั้งสิ้น ๑๖๕.๕๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นค่าจัดทำคู่มือ จำนวน ๓๒.๗๗๕ ล้านบาท ค่าสติ๊กเกอร์ จำนวน ๓๔.๕๐๐ ล้านบาท (จะได้รับเงินคืนจาก ผู้เข้าร่วมโครงการเมื่อมาขอรับการจัดสรรสติ๊กเกอร์) และค่าจัดส่งคู่มือ และค่าบริหารจัดการโครงการฯ และการตรวจสอบ จำนวน ๑๓๒.๗๒๕ ล้าน บาท ทั้งนี้ กรณีค่าจัดส่งคู่มือให้ปรับเพิ่มได้ตามอัตราที่บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เรียกจัดเก็บจริง
 - ๓) อนุมัติการปรับแผนงบประมาณรายจ่าย กลางปี ๒๕๕๗ ภายในกรอบ วงเงินงบประมาณที่เพิ่ม จำนวนทั้งสิ้น ๕,๖๒๒.๗๐๖ ล้านบาท โดยในส่วน ที่ปรับเพิ่มจำนวน ๑๖๕.๕๐๐ ล้านบาท พิจารณาจัดสรรจากวงเงิน งบประมาณการรายรับส่วนที่เพิ่ม จำนวน ๑,๒๘๘.๔๓๖ ล้านบาท สำหรับ รายรับส่วนที่เหลือจะได้นำส่งเป็นรายได้รัฐ ณ สิ้นปีงบประมาณต่อไป ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณา งบประมาณของสำนักงาน กสทช. ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ ดังนี้
 - ๓.๑) รายจ่ายการดำเนินงานของภารกิจร่วม จำนวนเงิน ๒,๕๒๘.๘๓๘ ล้านบาท
 - ๓.๒) รายจ่ายการดำเนินงานของสายงานกำกับดูแลประธาน กสทช. จำนวน ๑,๐๒๔.๒๖๔ ล้านบาท
 - (๑) สายงานบริหารองค์กร จำนวนเงิน ๑๓๙.๙๗๐ ล้านบาท
 - (๒) สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร จำนวนเงิน ๔๐๔.๓๕๙ ล้านบาท
 - (๓) สายงานบริหารคลื่นความถี่และภูมิภาค จำนวนเงิน ๔๗๙.๙๓๕ ล้านบาท
 - ๓.๓) รายจ่ายดำเนินงานของสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ จำนวนเงิน ๙๕๓.๖๑๙ ล้านบาท

- ๓.๔) รายจ่ายดำเนินการของสายงานกิจการโทรคมนาคม จำนวนเงิน ๙๕๓.๖๑๙ ล้านบาท
- ๓.๕) รายจ่ายการดำเนินการของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ จำนวนเงิน ๘๒.๘๖๖ ล้านบาท
- ๓.๖) เงินจัดสรรเข้ากองทุนฯ จำนวนเงิน ๕๐.๐๐๐ ล้านบาท
- ๓.๗) เงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวนเงิน ๓๐.๐๐๐ ล้านบาท
- ที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. สุภิญญาฯ) ขอสงวนความเห็น โดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ในภายหลัง
๒. ที่ประชุมรับทราบเรื่องการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ของสำนักงาน กสทช. ซึ่งเลขาธิการ กสทช. ได้รับการประสานงานจากคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ของสำนักงาน กสทช. เพื่อให้คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามที่ เลขาธิการ กสทช. รายงานให้ที่ประชุมทราบ ทั้งนี้ ให้ เลขาธิการ กสทช. จัดประชุมชี้แจงผู้บริหารของสำนักงาน กสทช. เพื่อขอให้เร่งรัดการจัดทำงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. และที่ประชุม กสทช. พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) ผ่านคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
- อนึ่ง ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๘ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และ KPI ของสำนักงาน กสทช.

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๔.๑ เรื่อง การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๗
๒. กสทช. สุภิญญาฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๙๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ดังนี้
- “๑. ดิฉันเห็นชอบในกรอบวงเงินจำนวน ๑๖๕.๕๐๐ ล้านบาท สำหรับการดำเนินงานสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และมีข้อเสนอเพิ่มเติมในกระบวนการแจกคู่มือไปยังแต่ละครัวเรือน โดยเห็นว่าสำนักงานควรจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนผ่านสู่โทรทัศน์ในระบบดิจิทัลตลอดจนระบุหมายเลขโทรศัพท์เพื่อรับเรื่องร้องเรียนในกรณีที่เกิดปัญหา โดยใช้ขนาดตัวหนังสือ

ที่สามารถเห็นได้ชัดเจนเพื่อให้เป็นประโยชน์แก่ผู้บริโภคในการทำความเข้าใจในเรื่องสิทธิและการคุ้มครองที่พึงได้รับ ตลอดจนเนื้อหาที่ป้องกันมิให้ผู้บริโภคถูกเอาเปรียบหรือหลอกลวงจากผู้ประกอบการ

๒. สำหรับการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายกลางปี ๒๕๕๗ ภายในกรอบวงเงิน ดิฉันมีข้อสังเกตว่า การปรับเพิ่มและลดงบประมาณรายจ่ายมีจำนวนเท่ากันส่งผลให้กรอบวงเงินเดิมจึงยังคงอยู่เท่าเดิม เนื่องจากสำนักงานได้จัดทำโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินทดแทนโครงการที่ยกเลิกเป็นวงเงินงบประมาณที่เท่ากันอย่างพอดี ดังเช่น ที่ปรากฏในโครงการของกิจการฝั่งกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตไว้ในการพิจารณาอาระดังกล่าวในชั้นการประชุม กสท. แล้ว นอกจากนี้ ดิฉันยังสนับสนุนข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ที่ว่าควรจัดทำรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายประกอบค่าของงบประมาณของสายงานเพิ่มเติมเพื่อความชัดเจนและเหมาะสมในการพิจารณา เช่น โครงการที่ปรับเพิ่มโครงการใหม่ในฝั่งกระจายเสียงฯ จำนวน ๗ โครงการ จำนวนเงิน ๑๓๘.๒ ล้านบาท ควรแนบรายละเอียดของโครงการให้กรรมการพิจารณาด้วย อีกทั้งการให้เหตุผลในส่วนคำชี้แจงไม่ได้ทำให้เห็นความชัดเจนในการปรับเพิ่มงบประมาณแต่อย่างใด เช่น มีการปรับเพิ่มงบค่ารับรองในสายงานโทรคมนาคมจากวงเงิน ๓ ล้าน เป็น ๕ ล้านบาท ขณะที่ในส่วนของการปรับลดงบประมาณ พบว่า ในหลายโครงการไม่มีคำชี้แจง มีเพียงการระบุว่า ยกเลิกการดำเนินโครงการ เช่น โครงการจัดกิจกรรมเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้บริการโรมมิ่งแก่ประชาชนในชนบท หรือคำชี้แจงในการยกเลิกโครงการไม่มีความชัดเจนซึ่งสะท้อนถึงความไม่ชัดเจนตั้งแต่ตอนตั้งโครงการ เช่น โครงการเผยแพร่ความรู้เพื่อสนับสนุนกระบวนการเปลี่ยนผ่านไปสู่การส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิทัล จำนวน ๓๐ ล้านบาท เป็นต้น”

๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๗๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ดังนี้

“๑. เนื่องจากในการเสนอเรื่องการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายกลางปีประจำปี ๒๕๕๗ ให้พิจารณา ไม่ว่าจะในชั้น กทค. หรือ กสทช. สำนักงาน กสทช. มิได้นำเสนอรายละเอียดของโครงการที่เสนอเพิ่มเติมซึ่งมีบางส่วนเป็นโครงการที่ผูกพันงบประมาณปีด้วย ผมจึงไม่อาจให้ความเห็นชอบในส่วนของงบประมาณส่วนเพิ่มได้ แต่ผมเห็นชอบในส่วนของงบประมาณที่ขอลด และเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณตามที่ปรับแผน ทั้งนี้เพื่อให้สำนักงาน กสทช. สามารถดำเนินการงานต่างๆ ได้ต่อไป โดยเฉพาะการดำเนินการโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่าน

ไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ที่ควรจะต้องเร่งรัดให้สามารถแจกจ่ายคู่มือประชาชนโดยเร็วที่สุด

๒. ในหลักการแล้วผมไม่เห็นด้วยที่มีการเสนอโครงการที่มีการผูกพันงบประมาณข้ามปีในช่วงของการปรับแผนงบประมาณกลางปีเช่นนี้ เนื่องจากการสร้างภาระทางงบประมาณให้แก่ปีงบประมาณต่อไป แท้จริงแล้วโครงการลักษณะดังกล่าวสามารถนำเสนอในการจัดทำแผนงบประมาณประจำปี ส่วนการปรับแผนงบประมาณกลางปีนั้นควรจัดทำโครงการเพื่อทดแทนหรือชดเชยงบประมาณส่วนที่มาจาก การปรับลดเท่านั้น

๓. กรณีของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ผมมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ๒ ประการคือ ๑) เห็นควรที่สำนักงาน กสทช. จะต้องเร่งรัดขั้นตอนดำเนินการให้เร็วขึ้น เพื่อให้สามารถผ่านกระบวนการพิจารณาทั้งหมดก่อนที่ปีงบประมาณจะเริ่มขึ้น ๒) ควรต้องจัดทำ KPI ให้สอดคล้องกับแผนงบประมาณ โดยกำหนดไว้ตั้งแต่ต้นเพื่อความชัดเจนและความถูกต้องเป็นธรรมในการประเมินต่อไป ทั้งนี้โดยที่ตัวชี้วัดควรจะต้องตอบสนองต่อภารกิจที่สำคัญตามแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องด้วย

ระเบียบวาระที่ ๕.๔.๒ : ประธาน กสทช. และ กสทช. พิจารณาเข้าร่วมเป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย และพิจารณาองค์ประกอบคณะผู้แทนของสำนักงาน กสทช. ในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) (Plenipotentiary Conference ๒๐๑๔ หรือ PP-๑๔) ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม – ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี : ตย.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๔.๒ เรื่อง ประธาน กสทช. และ กสทช. พิจารณาเข้าร่วมเป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย และพิจารณาองค์ประกอบคณะผู้แทนของสำนักงาน กสทช. ในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีอำนาจเต็มปี ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) (Plenipotentiary Conference ๒๐๑๔ หรือ PP-๑๔) ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม – ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ออกไปและให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๔.๓ : รายงานผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๕ ในประเด็นด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม : กสท. กทค. คม.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๔.๓ เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๕ ในประเด็นด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม ออกไป และให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๔.๔ : ร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. : นย.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๔.๔ เรื่อง ร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ออกไปและให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๔.๕ : ผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช. เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของการออกระเบียบของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน และความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน : บย.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๔.๕ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช. เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของการออกระเบียบของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน และความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ออกไปและให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ประธาน ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ ในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ ให้ที่ประชุมทราบ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๕ น.